

市委教育工委关于市委巡察反馈意见 整改进展情况的通报

根据市委统一部署，市委第四巡察组于2024年7月29日至9月27日对市委教育工委及所有县中开展了巡察，并于2024年10月28日进行了反馈。截至目前，巡察反馈的60个问题已整改完成48个，整改完成率达80%，剩余问题正按序时进度予以推进。按照党务公开原则和巡察工作有关要求，现将巡察整改进展情况予以公布。

一、深化思想认识，以更高政治站位推动巡察整改走深走实

市委教育工委把巡察反馈问题整改作为重要政治任务来抓，不折不扣、全面彻底推动整改落实，用整改实效助推淮安教育高质量发展。**一是召开专题会议。**巡察意见反馈后，市委教育工委立即召开工委会议，深刻领会贯彻习近平总书记关于巡视整改工作重要论述和市委书记专题会议要求，深化思想认识，提高政治站位，对照巡察反馈意见，全面认领问题，对整改工作认真研究、专题部署。**二是压实整改责任。**成立市委教育工委巡察反馈问题整改工作领导小组，工委主要领导任组长，其他领导班子成员任副组长，成员包括局机关、直属事业单位负责人、委属党组织书记，领导小组下设办公室。通过召开专题推进会议，逐条逐项研究整改措施，确保问题整改全覆盖。制定《中共淮安市委教育工委关于市委巡察反馈意见整改方案》

和《中共淮安市委教育工委关于市委巡察县中振兴情况反馈意见整改方案》，对巡察反馈的 60 个问题细化问题清单，制定 231 条任务清单，厘清牵头领导、牵头单位、参与单位的责任清单，明确取得明显成效时限和整改落实到位时限，做到任务到人、责任到岗、要求到位。**三是强化组织推动。**工委主要负责同志切实履行“第一责任人”责任，带头领办重点难点问题，及时研究解决突出问题。班子成员落实“一岗双责”责任，指导、推动各处室、直属事业单位和所有县中学校巡察整改任务落到实处，做到即知即改、立行立改。主动对接市委巡察办和市委第四巡察组，接受市纪委监委第八纪检监察室和派驻第十纪检监察组监督，认真听取意见建议，及时通报整改情况，严格按反馈意见抓好问题整改。2025 年 2 月 12 日，根据巡察工作部署，工委召开专题民主生活会，班子成员对照巡察反馈意见深刻剖析问题原因，严肃开展批评和自我批评，明确整改措施和今后努力方向，推动问题整改不断深入。

二、坚持问题导向，以更实工作举措提升巡察整改质效

（一）市委教育工委反馈问题整改

1.关于“一段时期教育发展距离市委要求和群众期盼存在较大落差，特别是县域高中一本率、名校录取率等指标短板明显”问题的整改

定期召开初高中教育教学工作推进会、拔尖创新人才座谈会，组织优生“摆渡行动”，创新召开春季高考工作推进会、“苔花行动”座谈会，分学段举办“把学校办好·把孩子教好——‘学在淮安’大家说”活动，常态化举办县区“融学课堂”区域展示活动及

“广教研”活动，提升教育教学质量。大力推进“班子政治强、教师情怀强、教学改革强、教研支撑强、学生自信强”的“五强学校”建设，对学校领导班子成员实施“对党的教育事业忠诚度、工作负荷度、履职胜任度、团队融合度、从教廉洁度”的“多维评价”。制定《2025 年度中学教学质量考核评价实施方案》，坚持分层分类考核、优绩优酬导向，激发学校办学活力。

2.关于“教育资源失衡问题依然存在”问题的整改

根据出生人口及在校生数，开展学位需求预测，联合市资规局开展《淮安市城区中小学及幼儿园布局规划(2021-2035 年)》编制工作，最大限度压减中心城区新建学校数量，确保既能平稳渡过学位需求高峰，又不会因过度建设造成资源浪费。2024 年完成中小学及幼儿园新改扩建项目 7 个，新增学位 6960 个。稳步推进小规模学校撤并工作，全市 69 所在校生小于 100 人的小规模学校已撤并或停招 63 所。充分利用闲置校舍资源为留守困境儿童提供寄宿制服务，经验做法被新华日报内参刊发推广，获省委主要领导批示。依托公办幼儿园开展托幼一体化服务，2025 年将“遴选 64 所具备办托条件的公办优质幼儿园，试点提供 2-3 岁婴幼儿托育服务”列入市政府民生实事项目，已有 49 所幼儿园开始招生，实际在托人数 1382 人。研制出台《深入推进全市基础教育集团化办学的指导意见》，鼓励各县区继续深入推进“名校+新校”“名校+弱校”“名校+乡镇校”等多种集团办学模式，加快提升区域办学水平和教育教学质量。

3.关于“聚焦全市产业发展需求，推动职校升格和专业优化成效不显”问题的整改

促进五年高职扩容提质，指导盱眙中专、工业中专做好人才培养评估，2025年4月16日，工业中专高分通过评估。组织淮阴区申报江苏联院办学单位，淮阴中专通过省厅现场评估。优化专业布局，组织学校走访300家规上企业。2024年9月召开座谈会，指导学校结合区域产业优化布局，加强专业建设。2024年新增12个对接7+3产业体系专业，五年制高职专业布点增至82个，中、高职专业匹配度分别从39.20%、51.47%提升至63.37%、69.12%。落实200万元专业奖补，支持院校建紧缺专业。开展产教融合改革试点，组织完善人才培养方案，落实校企合作要求。组织中职校到苏州等地考察学习先进经验，制定“2+1+2”产教融合方案，组建创新团队推动试点。推动产教融合培养教师队伍成效显著，在省职业院校教学能力大赛获全省第一，市教育局和4所职校被省教育厅评为“表扬单位”。

4.关于“责任督导不细不实”问题的整改

一是聚焦履职尽责“县中振兴”督查有新成效。以市委教育工作领导小组名义，谋划“县中振兴”考评指标。面对面剖析现状，精准形成问题清单。召开专题会议，市委领导当面交办问题清单，“各县区每年安排不低于500万元”等问题得到快速整改落实。二是聚焦优质均衡“两项评估认定”有新突破。义务教育阶段，金湖县、清江浦区、洪泽区通过省级评估认定；学前教育阶段，淮安区、经开区通过省级、国家级评估认定。三是聚焦规范办学各类专项督导工作有新实效。持续将心理健康、安全等作为教育督导“一号工程”，共组织督导检查3002人次。组织开展乡村学校摸排等专项调研6次，强化食品安全关键时

点督查，形成督导记录 566 份。35 个“进校园”项目监测点常态化监测 80 余次。四是聚焦质量提升推动监测结果运用有新作为。牵头组织省级监测结果和清江浦区、涟水县国测结果反馈，协助完成市、县跟进式改革计划，按时提交整改方案。

5.关于“推动改革的路径方法不清晰”问题的整改

针对“教育名城名校”对标行动虚化问题，组织 42 所高中全面对标 74 所省内外名校寻策问道，选拔优秀中层和教学骨干分别到南京、南通跟岗锻炼。邀请南通江安高中、常州二中等校书记校长，来淮分享办学治校经验。针对书记校长分设权限界定模糊问题，市委教育工委会同市委组织部印发《关于落实中小学校党组织领导的校长负责制加强学校领导班子建设的实施意见》（淮委教〔2024〕39 号），严格要求学校将党委会与校长会分别召开，涉及“三重一大”事项由党委会研究决定，一般性行政事务由校长会研究决定，督促中小学校依照教育部示范文本，制定党组织会议议事规则和校长办公会议议事规则。针对拔尖创新人才组织化水平不高的问题，市教育局召开拔尖创新人才工作座谈会，组织相关学校交流分享师资团队优化、校外资源共享等做法；优化中考招生考试政策，逐步完善规范初高中贯通培养选拔录取机制。针对教学教研改革不够有力的问题，加强教研员队伍建设，全市目前专职教科研人员 143 人，市级高中生物、数学教研员已经配备到位，高中专职教研员 65 人（其中县区 51 人）；市教研室聚焦学情考情，加强系统设计，制定学科教学进度和考试安排计划表 18 份，推动高一夯基础、高二防分化、高三提素养，开展主题教研 28 场、覆盖 57%高中，

举办市级“广教研”活动 8 场次、“集智教研”18 场次，组织专题报告 54 场、命题试卷 72 份，探索“互联网+教研”模式，实施“一校一策”精准解决教学问题；组织报送 4 项课题参加省级遴选，有 2 项进入国家级评审。针对非四星级高中整体办学水平不高的问题，市教育局制定县中振兴十项行动，明确各校“底线+争先”双目标引领机制，紧紧围绕质量核心，定期召开高中教育教学工作推进会，强化质量监测分析，抓细抓实日常复习备考，实施优生“摆渡行动”；召开春季高考工作会议，分层分类推动学校及学生多样化发展，促进“全中”整体提升。针对延时托管及中考政策调整问题，市教育局坚持严格执行“双减”及省“五项规范”管理要求，召开规范办学工作座谈会，督促各地各校持续优化课后服务水平，同时持续优化中考招生考试制度，调整招生计划，确保达到省定普职比要求。

6.关于“县域义务教育优质均衡、学前教育普及普惠发展有较大提升空间”问题的整改

围绕公平普惠、优质均衡目标，优化资源配置和融通共享，联合市资规局开展《淮安市城区中小学及幼儿园布局规划（2021-2035 年）》编制工作，大幅调低各学段千人指标，并严控建设标准，规划已于 2024 年 11 月经市规委会审议通过。推进“下乡提质 进城补缺”城乡教师交流和超编学校、富余学科教师向紧缺学校交流，2024 年全市 4278 名教师轮岗交流，占符合交流条件教师总数 26.2%，其中骨干教师占比达 29.7%。

7.关于“集团化办学成效不够彰显”问题的整改

持续推进集团化办学工作，研制出台《深入推进全市基础

教育集团化办学的指导意见》，强化责任传导，鼓励各县区继续深入推进“名校+新校”“名校+弱校”“名校+乡镇校”“高校+中小学校”等多种集团办学模式，鼓励探索施教区融合办学、市直学校托管办学、跨区域直接办学、民办学校托管办学等集团化办学合作方式，加快提升区域办学水平和教育教学质量。持续实施小学教育“八项培育”、初中教育“九项举措”、高中“十项行动”，引领中小学共生共长，实现中小学集团化办学全覆盖。通过“江淮名师讲堂”“幸福教育乡村行”等活动，推动全市中小学教育均衡发展、优质发展。推进县域内教师合理有序流动，鼓励集团内教师交流，鼓励城区优秀教师到农村学校任教。

8.关于“对农村学校、薄弱学校的关注和帮扶不多”问题的整改

推动区域师资均衡配置，根据生源数量变化和学校教育教学需要动态调整教师编制，淮阴区、盱眙县等地打通乡村教师进城政策堵点，2024年全市4278名教师轮岗交流，占符合交流条件教师总数26.2%，其中骨干教师占比达29.7%，有效缓解了城区教师紧缺问题。2024年12月，149名乡村教师获评高级职称，123名乡村定向师范生完成实习工作，争取2025年乡村教师定向师范生招生计划20个，2025年4月推荐12名教师参加省优秀乡村学校青年教师支持计划。2024年9月在全市7个县区选取10个农村点位学校，投入780万元为448名留守困境儿童试点提供寄宿制服务，梳理形成“一生一表”需求清单，归集18个部门留守困境儿童支持政策清单，制定六方面15项标准化帮扶项目清单，经验做法被新华日报内参刊发推广，获省

委主要领导批示肯定。各县区农村学校经撤并后累计闲置校舍1553所，已移交县区1056所，完成合理化改造497所，不断满足群众文化健身需求。优化推进职普融通工作。2024年12月27日，召开职普融通推进会，部署2024级职普融通班再选工作会，12月30日，完成7个县区职普融通再选方案审核，2025年2月14日，职普融通班再选工作全部完成，71%的学生选择转入职教赛道。启动研制《职普融通项目双考核、双奖励制度》，2025年1月，职普融通班参与全市高一统测。组织中职学生，参加省职教高考联盟模拟考试，并组织成绩分析会。

9.关于“推动五育并举有缺项”问题的整改

在全市范围分学段开展3次“省思政课一体化建设”《全景思政：大中小思政课一体化建设的市域实践》区域示范项目活动，将于今年底结项，省重点课题《地方红色资源融入中小学思政教学的实践研究》于2025年1月完成省规划办组织的中期评估。开展淮安市第一届“课程思政·精彩一课”大中小学青年教师思政育人精品课展评活动，积极构建“全域融合的淮安地方红色教育体系”，经个人申报、各地各校预选、视频初选、现场展评等程序，共评出一等奖48节，二等奖61节，三等奖104节。下一步将对48节一等奖课进行再打磨，遴选出6节精品课例，供全市观摩、借鉴和使用。严格督促各地各校落实思政、劳动、科技、心理健康课程方案及课程标准，保证课时足额开设，并将学科教师配备情况纳入年度目标考核。2025年4月，向各县区发提醒函，要求每校至少配备一名专（兼）职心理健康教师，鼓励配备心理健康专职教师，建立心理健康教研制度。召开全

市教育装备工作会议，筹备年度学生实验能力大赛，强化学生动手实验操作，提高拔尖学生实验素养。印发《市教育局关于做好 2025 年春季学期全市义务教育学校作息时间调整的通知》，落实省厅“2·15 专项行动”，确保学生每天综合体育活动时间不低于 2 小时，课间活动 15 分钟。开展“近视防控”系列活动，包括宣传“淮安疾控”推送的爱眼护眼插图、做好眼保健操、适度使用大屏一体机等内容。

10.关于“统筹调整学科、教师配比不及时”问题的整改

出台《关于实施“五强行动”推进教育高质量发展的意见》（淮委教〔2024〕40号），推进人才高地建设，强化省特级教师、市学科带头人、县骨干教师、校教坛新秀“四级”人才梯队培养。完成 2025 届名校优生选拔工作，中小学及中职学校共招聘 278 人，其中高中招聘 156 人，68 人为物化生学科岗位，比例达 44%。指导市直学校及部分县区优化招聘方式，实施倒排任务、分类招聘，及时向编办报送编制使用计划。对各县区前 3 年和今后 3 年即将退休返岗返聘人员进行全面摸排，建立普通高中“银龄储备库”，推进适岗返聘工作。指导县区建立教育人才引进会办制度，进一步完善教育人才奖励政策，落实人才引进相关待遇。

11.关于“岗位职称管理不科学”问题的整改

2024 年 10 月 12 日，联合市委编办、市财政局、市人社局印发《淮安市市属中小学教师“周转池”使用管理办法(试行)》。经市委教育工委申请，市委编办 2025 年 2 月 25 日核准市教师储备中心用编计划 75 名，纳入教师周转池编制。淮安区、淮阴

区、洪泽区、涟水县、盱眙县等县区已根据本地实际情况建立教职工编制“周转池”，用于解决优秀教师招引和人才流动。2025年3月4日至3月11日，工委分管领导带队分别调研市直学校和相关县区岗位职称管理，了解副高、中级职称已评未聘情况，做好教师聘后管理工作，推动市县岗位职称贯通使用。根据苏人社发〔2019〕176号文件精神，积极推动中初级职称贯通使用。淮师一附小5人中已有3人于2024年10月受聘高级岗（专技7级），另外2人有望在2025年6月受聘。

12.关于“高层次人才引进培养有差距”问题的整改

完成2025届名校优生选拔工作，中小学及中职学校共招聘278人，实际拟聘用186人，其中师范生105人，比例达56%。为教育高层次人才教师搭建高端研修平台，邀请教育领域知名专家学者讲学，组织教师赴南京、南通等地跟岗学习，拓宽教师视野，更新教育理念。

13.关于“优绩优酬的激励导向不够鲜明”问题的整改

联合市财政局印发《淮安市市级普通高中振兴专项资金管理办法》《淮安市市级普通高中振兴专项资金实施细则（试行）》，为在县中振兴工作中成绩显著的教师提供奖励。指导县区、学校完善绩效分配方案，向教学一线、班主任、教学成绩突出的教师倾斜，提高常规教学过程性质量考核和学期末教学质量考核在奖励性绩效工资中的占比，如淮阴区印发《关于对全区普通高中奖励性补贴考核发放的指导性意见的通知》、江苏省清江中学出台《江苏省清江中学教学过程性奖励方案（试行）》《淮安市启明外国语学校教学过程性奖励方案（试行）》、洪

泽湖高级中学出台《关于县中振兴专项资金分配方案》等，保障一线教师权益，激励广大教师积极投身教学工作。金湖二中按照“多劳多得、优绩优酬、兼顾公平”原则，优化延时费用和质量提升奖励发放方案。联合中教处、组织人事处、督导处等处室在学校年度考核关键节点开展专项抽查督查，确保“优绩优酬”落实到位。

14.关于“教师培养保障不力”问题的整改

统筹设置 2025 年名师名校长名班主任、“未来校长”（2025 年再次组织 17 名优秀中青年干部赴南通、南京跟岗学习）、省市级骨干教师梯队、各学段学科教研员、四有好教师团队、家庭教育、现代学校治理等 31 个市级培训培养项目及省级网络学科自主选学远程培训，线上线下培训计划不低于 1.1 万人次，市级培训经费 572 万元。按照《关于规范市级教师和校长培训管理工作的通知》（淮教师〔2023〕5 号）和《淮安市教干教师培训（考察）守纪承诺书》规定，所有培训项目均采取网上报名、提前通知培训课程、结束后参训教师在系统中对培训项目的质效进行评价打分，提高培训经费使用效益。加强对县区和学校教师培训工作的指导，督促各地按照规定保障教师培训经费。要求各地各校报送 2025 年度教师培训计划和项目，指导各地各校建立培训课程审核把关制度，强化培训课程系统性和连贯性，提高各地各校教师培训质效。加强培训经费报销材料审核，确保培训资金严格按照预算和计划执行，缺少培训文件、食宿发票、领导审批等一律不予报销。

15.关于“工委党风廉政建设主体责任、班子一岗双责履行不

够到位、师德师风建设不严不实”问题的整改

2025年1月8日，市委教育工作领导小组召开全市教育系统党建工作暨师德师风建设工作会议，领导小组组长、市委常委、宣传部长李森到会讲话，要求落实书记、校长师德师风建设第一责任人责任，常态推进师德教育，持续加强典型宣传，严格实施考核机制，健全高质量教师培育体系。督促指导各地各校分层分类处置市委巡察交办的教职工违法犯罪问题线索，2024年12月、2025年3月对核查处置情况进行两轮督查。2025年1月组织开展教职工师德考核，4月份建成全市教育系统警示教育室。启动运行全市教育系统师德师风监管平台，推进师德师风监督体系建设，有机整合各类监督力量，归集近5年全市中小学教职工违纪违规处理情况，加强教职工监管，防止个别教师的不良行为影响整个教师队伍的形象。严格落实教职工准入查询、从业禁止制度。4月22日邀请全国教书育人楷模、南京市浦口区行知教育集团总校长杨瑞清来淮讲学，全市正高级教师后备人才高研班、乡村教师培育站200多名学员参加。

16.关于“直属单位和市直学校监管时有松懈”问题的整改

2025年1月8日，召开年度党的建设暨师德师风工作大会，签订主体责任书，健全完善考评制度。落实中小学校党组织领导的校长负责制，制定加强学校领导班子建设实施意见，推动实现党建引领全面落地。以“点对点”方式对县区教育部门制发提醒函，对市直学校印发通知，要求对本地本校教职工违法犯罪问题，进行深入排查分析，综合考虑问题改正、一贯表现、师生评价等，根据违法犯罪行为、人员性质、管理权限分级分

类落实处理意见。强化警示教育，坚持身边案教育身边人，分“一把手”、分管领导、中层干部、财务岗位、党员教师五个类别，梳理下发2023年以来全市教育系统违反中央八项规定精神典型案例警示录。2025年4月底建成教育系统警示教育基地，组织中小学领导班子、重点岗位以及新提拔干部、年轻干部现场学习，推动党员、干部自警自省。畅通违纪违法举报渠道，要求各级各类学校在门口、公示栏、网站、微信公众号等位置公开举报电话、邮箱等信息，主动接受学生、家长、社会监督，严格落实《淮安市中小学教师师德师风负面清单》规定，发现一起、查处一起，对违背师德、有损教师队伍形象的行为“零容忍”。建立“12345”监督体系，完成校园餐、校园工程监督应用场景建设。

17.关于“重点问题整治不够有力有效”问题的整改

“校园餐”专项整治方面，2024年全市投入2300余万元对101所学校食堂进行改造提升，目前全市共有710所中小学幼儿园提供“校园餐”，比2024年增加36所，校园餐供应能力52.52万人，比2024年底增加2.26万人。总结推广涟水县经验，在4个县区、6所市直学校施行国有企业集中采购配送学校食堂食材模式，构建县域内食材采购、配送、定价、质量“四统一”机制。联同公安、市监、卫健、审计部门分领域开展专项监督、联合督查，对违纪违规问题进行严肃查处。绘制校园餐监督体系架构图，推选膳食监督家长委员会成员8532名，所有食堂均接入数字化平台实时监管。会同市市场监管局发布《“校园餐”举报奖励公告》，对学生家长反映问题实现初信初访办结率100%。

2025 年 5 月，省教育厅在淮安召开苏北苏中片区“校园餐”专项整治现场推进会，推广我市经验做法。

“利用教辅征订谋利”专项整治方面，印发《全市中小学“利用征订教辅谋利”专项整治工作方案》，向全社会公布市县两级教育行政部门举报电话及邮箱，广泛接受社会监督，要求全市 9 个县区、12 所市直中小学校严格遵循“一科一辅”开展自查自纠，覆盖率达 100%。针对代收费用、强制购买等问题，进行责令整改和问责，同时警示全体工作人员严格规范征订使用教辅材料。

“利用校服购买谋利”专项整治方面，印发《淮安市中小学校服采购及管理办法》，制定《全市中小学“利用购买校服谋利”专项整治工作方案》，落实监管责任，优化采购流程，与市场监管部门联合开展“双随机、一公开”校服专项检查，对于群众反映的和检查中发现的问题，及时对范集中学、空港卓文高中和师院附小等 3 所学校进行严肃查处，责令 1 所学校重新招标采购，对 2 所学校进行通报，限期整改到位并采取“回头看”。

“双减”改革方面，全市先后查处违规培训机构（含个人）311 起，立案行政处罚 23 起。积极开展线上巡查，处置线上问题 7 件。对重点线索进行交办督办，2025 年以来已向相关县区交办 7 起。发布校外培训机构“白名单”，公布全市各主管部门校外培训咨询和投诉电话。督促淮安生物工程职业学校等市直学校定期比对省学生资助系统和学籍系统，应助尽助，信息录入规范。

18.关于“财务制度执行不严格”问题的整改

责令相关人员清退违规所得，2025年4月底前已全部清退到位。制定《关于进一步从严规范劳务费支出的通知》，将劳务费发放作为2025年度内部审计重要内容，将劳务费相关制度学习作为2025年度财务培训重要内容。落实监督执纪“第一种形态”，各相关党组织利用组织生活会、支部会议等形式开展批评与自我批评。

19.关于“工程项目建设、政府采购问题突出”问题的整改

印发《2025年市直学校集中建设和采购计划》，明确项目实施主体。完成2025年度市教育局招标代理、设计、监理、清单编制和跟踪审计及零星工程等入库单位遴选工作，推动市直学校招标采购、项目建设等规范实施。已完成一附小健康路校区、师院附中新校区建设等复审工作，外实小校安工程复审工作正在进行，清江中学新校区的复审单位已完成招标，待结算审计完成立即开展复审工作。根据《淮安市市级政府投资非营利性工程建设项目集中建设实施细则》，由市城市资源开发公司对清江中学新校区体育馆项目实施集中建设，实现工程建设全流程监管。

20.关于“校园安全管理存在隐患”问题的整改

争取领导重视，推动市政府召开全市校园安全工作会，召开市委教育工作领导小组会议部署安全工作。树立校园总体安全观，完善安全管理“全链条”责任体系、风险隐患“灵敏性”感知体系、应急干预“实战化”处置体系、奖惩并举“导向型”考核体系和校园安全知识技能教育体系等“五个体系”，提高校园本质安

全水平。联合消防支队抽查 7 个县区 15 所学校，交办整改安全隐患 131 条。开展校园既有建筑安全隐患排查，落实 210 万元资金整改淮阴中学体育馆重大安全隐患。联合公安部门组织全市学校排查整改校园及周边安全隐患 586 条。强化废弃化学品专项整治,开展废弃危险化学品领域重大事故隐患专项排查。会同市公安、城管、市场监管、消防等部门，做好上下学期间交通安全管理、校园周边环境综合治理等工作，确保中小学幼儿园上下学重点时段见警察、见警车、见警灯。

21.关于“学生心理关爱疏导还需加强”问题的整改

召开工作部署会，赴镇江等地考察学习先进经验，研制并印发“润心”行动重点工作任务清单和工作提示单。深入涉事学校现场复盘，并向两个相关县区发工作提醒函，约谈相关县区政府分管领导和教体局主要负责人。深入推进“三进三提三知”工作法，持续推进全员家访，在 2024 年组织家访 56 万学生家庭的基础上，2025 年寒假期间开展“淮教联家”家访 72755 户，其中对病休学生及重点人头家访 6331 户。统一制作课件，督促指导全市中小学校在假期前后，分别召开专题家长会和专题班会，以案说法，增强家庭教育指导的针对性。起草《关于加强家庭教育指导的实施方案》，举办“家庭教育大讲堂”六期，线上线下受教育面达 16 万人。认真落实“双减”要求，落实“2·15”专项行动，组织学生开展研学活动。市县联动开展班主任、心理健康教师培训，今年已组织市级 300 名骨干班主任和 380 名专兼职心理健康教师培训，各县区已于 4 月底完成班主任全员培训。加强医教、警教协同，在初中以上学校开展“心理医生进

校园”活动，持续加强关键信息监测、预警。

22.关于“工委抓基层党建不够有力”问题的整改

2024年11月，市委教育工委会同市委组织部印发《关于落实中小学校党组织领导的校长负责制加强学校领导班子建设的实施意见》（淮委教〔2024〕39号），实施“推进学校领导班子建设，强化县中振兴组织保障”党建书记项目，党对学校工作的全面领导得到加强。2025年1月，召开全市教育系统党的建设工作会议，针对组织建设、组织生活、发展党员等方面存在的问题，专题研究部署教育系统基层党建工作。认真做好发展党员工作，2025年设立骨干教师和高知群体专项计划，在委属党组织发展党员15人，目前高知群体党员数占比55.3%。深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，工委按照中央和省、市委部署要求，一体推进工委及系统党组织学查改，举办学习教育读书班，工委领导班子及委属各党组织领导班子共71人参加学习。查摆工委班子问题8条，班子成员问题27条，委属党组织班子问题56条，班子成员问题152条，推动问题整改到边到底。

23.关于“干部队伍建设不够规范”问题的整改

2024年9月，市委教育工委对部分市直学校领导班子进行调整，其中85后正职1名，75后正职3名，70后正职1名。2025年1月，市委教育工委对局机关中层干部、直属事业单位领导班子进行调整，新提拔正科职4人，副科职8人，其中35岁左右正科职1人，30岁左右副科职4人。实施“未来校长”培养工程，加强后备干部选拔、培养力度。起草《淮安市教育局

直属事业单位 2025 年公开选调工作人员方案》，拓宽事业单位选人用人渠道，促进教育资源合理配置。

24.关于“意识形态工作谋划、应对不够到位”问题的整改

科学制定工委理论学习中心组年度学习方案，严格落实集体学习制度，确保全年开展集中学习活动不低于 12 次，并安排专题研讨交流不少于 6 次。坚持将集中领学与互动研讨相结合，每次研讨安排 2 名以上中心组成员作重点发言，围绕既定主题深入交流思想、碰撞观点。建立舆情预警、研判、报告、处置和追责制度，印发《全市教育系统意识形态领域风险排查化解通知》，每月围绕需关注的重点时段、重点人群和重点风险等进行风险排查预警，建立以“风险早发现、事端早处置、信息早报告”为主要内容的“三早”制度。紧盯校园安全、心理健康等教育重要事项，每天监测互联网信息，实地化解舆情风险，严防“高级红”“低级黑”事件发生。2024 年 12 月 6 日，市教育局邀请市委网信办负责同志，面向全体人员开展舆情应对集中培训，取得良好效果。组建工作小组，加强舆情监测，及时处理化解。严格履行主体责任，做好进校园课外读物的审查，任何单位和个人不得在校园内通过举办讲座、培训等活动销售课外读物。

25.关于“区域、城乡、校际教育资源配置不均衡”“对县区及农村学校发展帮扶指导不够”“教育督导和行政处罚不足”等问题整改方法措施不多整改质效不明显、“变相发放补助有禁不止”问题整改存在边改边犯现象等问题的整改

持续督促各县区党委政府加强教育投入，全面提升学校办

学条件，对重点县区重点学校进行结对帮扶，通过强化校际联盟、学科联盟、名师联盟等捆绑帮扶模式，定期组织开展教学、教研成果展示交流活动，搭建覆盖全学科的教学研讨交流平台，充分发挥优质资源的引领示范帮扶作用，促进薄弱学校办学质量提升。开展寒假期间校外培训治理专项治理行动，共接到校外培训方面的举报投诉 21 件，已核实查处 21 件，主要涉及违规学科类培训 13 件、责令整改 10 家，停办或取缔培训场所 3 个，实施行政处罚 2 起。

（二）县中振兴反馈问题整改

1.关于“政策执行不够坚决”问题的整改

强化专项资金统筹管理力度，出台《关于印发<淮安市市级普通高中振兴专项资金管理办法>的通知》（淮财教〔2024〕8号）和《关于印发<淮安市市级普通高中振兴专项资金实施细则（试行）>的通知》（淮财教〔2024〕3号），制定 2023 年度和 2024 年度的县中振兴专项资金使用方案，进一步落实属地责任。督促县区提高认识、明确举措，强化政策落实，提升资金保障水平，涉及的 8 家县区已全部将县中振兴专项资金列入财政预算，出台考核办法或使用方案，24 年全市县中振兴投入 8507.14 万元，增强了对县中振兴的支撑作用。

2.关于“压力传导不够紧实”问题的整改

市级县中振兴工作领导小组定期召开专题推进会，建立关键节点“定期调度+专项督查”机制，每学年修订一次考核细则，督促各相关单位履职尽责。制定年度重点工作任务表，将县中振兴纳入市委政府对县区政府督查事项，对标对表推动各地各

校目标任务落地落实。通过教育核算中心规范资金拨付流程，及时完成县中振兴专项资金审核支付，核减不合理支出。

3.关于“学在淮安品牌建设步伐不快”问题的整改

推进学前教育普及普惠，省市级优质园、普惠园覆盖率分别达 93.5%、95.9%，淮安区、经济开发区等 2 个县区通过“省级学前教育普及普惠发展县”督导评估认定。加快推进城乡优质均衡发展，金湖县、清江浦区、洪泽区等 3 个县区通过“省义务教育优质均衡发展县”督导评估认定。全面摸排普通高中情况，督促符合条件的普通高中学校积极申报省星级高中及高品质高中申创。2024 年，清江中学、盱眙中学、金湖中学等高中成功获批省高品质示范高中或特色高中建设立项学校，淮安市新马高级中学顺利通过省四星级高中晋评验收，晋评为四星级高中，北京师范大学淮安学校顺利通过省三星级高中晋评验收，晋评为三星级高中，全市普通高中办学层次进一步得到提升。

4.关于“对招生制度应变不及时”问题的整改

优化招生考试制度，2024 年起将中考考试科目由 13 门减少为 10 门（信息、音乐、美术三门学科纳入考核部分），学生负担显著减轻。严格执行属地招生原则，不允许跨区域招生，推进区域间均衡发展。拓宽人才培养通道，进一步优化热点高中自主招生政策，推进普通高中学校特色、多样发展，增强人才培养能力，提高生源吸引力。召开拔尖创新人才培养座谈推进会，支持学校开展拔尖创新人才早期培养探索。贯彻落实中办国办《关于深化现代职业教育体系建设改革的意见》，推进普职融通协同发展，为不同禀赋学生提供适切的教育，在 2023 年

两县试点启动、2024 年面上铺开的基础上，今年进一步加以推进，普职融通项目面向全市进行招生。遵循国家、省、市义务教育课程改革和新时代教育评价改革、高中阶段学校考试招生制度改革要求，进一步加强政策设计的科学性，明确导向、优化流程，2025 年 5 月 19 日印发《市教育局关于做好 2025 年中等学校招生工作的意见》（淮教发〔2025〕7 号），进一步明确和调整相关政策：今年，非应届初中毕业生报考普通高中按照《市招委会关于 2024 年中等学校招生工作意见》相关要求，在学业水平考试成绩中减 20 分后参加录取；中考总分由 760 分调整为 780 分（物理、化学两门学科各增加 10 分）；对探索实施初高中贯通培养实验项目进行阐述，明确经县区教育行政部门审核并报经市教育局审批的普通高中学校可以开展初高中贯通培养实验项目。

5.关于“优绩优酬导向不够鲜明”问题的整改

实施县中振兴“十项行动”，贯彻《淮安市市级普通高中振兴专项资金管理办法》《淮安市市级普通高中振兴专项资金实施细则（试行）》，完善优绩优酬评价体系，按年度制定县中振兴专项资金使用方案，突出向一线教师和教研倾斜。8 个县区已将县中振兴专项资金列入财政预算，出台考核办法或使用方案。

清浦中学重新修订高考奖金分配方案，严格执行区高中教育教学质量考核实施方案，管理奖总额不超过奖金总额的 8%，其中主要负责人不超过奖金总额的 3%。金湖二中优化延时费用和质量提升奖励发放方案，适当提升不参加课后延时服务教师

的相关费用，学校正职和年级分管副校长的年级管理延时和质量提升奖励降为年级教师人均数的 1.6 倍，非分管年级的副校长延时和质量提升奖励降为所在年级教师人均数的 1.4 倍。分离职位较多校干的职务，减少因职务累加而出现延时费用和质量提升奖励多的现象。

6.关于“职称评聘不够科学合理”问题的整改

根据苏人社发〔2019〕176 号文件精神，目前市直和各县区中初级职称实现贯通使用。推动各地各校分段分级设岗，督促指导学校对取得高级职称评而未聘的教师，按照岗位工资和岗位津贴与专技七级岗位差额的 80%进行兑资。淮安区与人社部门对接计划在高中学段试点推行分级设岗，2027 年底将在所有学段实行分级设岗。2025 年 3 月 4 日至 3 月 11 日工委分管领导带队调研市直学校副高和中级职称已评未聘、县区岗位职称管理工作，督促做好教师职称聘后管理。

7.关于“学段衔接不畅”问题的整改

不断完善市级质量监测体系和市直小学办学质量评价方案，常态化开展市义务教育学业质量监测工作，2024 年已全面启动小学学业质量监测，分别实施小学六、五、四年级学业质量市级监测。举办“幼小协同 科学衔接”市级研讨交流活动，常态化开展小学教育教学情况调研，引导各地各校真正落实“五育并举”，推动学生全面发展，筑牢县中振兴生源基础。召开“初高衔接”专项会议，指导各校在生涯规划、人际交往、心理调适、学业支持、学习方法和文化认同等方面做好衔接工作。积极响应拔尖创新人才培养“沃土计划”“脱颖计划”要求，2024 年

淮阴中学率先试点初高中贯通培养，2025 年 1 月以来，清江中学、淮州中学、淮安中学等县中开展初高中贯通培养。组织全市中小学书记（校长）围绕“我是如何办好 XX 学校的”，交流当前学校高质量发展中遇到的突出问题，分享课程改革、课堂教学、家庭教育指导、科学教育、心理健康关爱、评价改革等经验做法，聚力解决“县中振兴基础牢不牢”问题。

8.关于“职普融通不够”问题的整改

2024 年 12 月 27 日，召开职普融通推进会，部署 2024 级职普融通班再选工作，强化县区教体局和学校责任，邀家长参与关键环节。截至 2025 年 2 月 14 日，再选工作完成，71%学生转入职教赛道，无信访事件发生。启动研制双考核、双奖励制度。

2024 年 12 月，组织教研人员在盱眙县开展活动，通过观摩课程、现场点评等方式推进教学方式方法改革。2025 年 1 月，职普融通班参与全市高一统测，2025 年 3 月召开成绩分析会，初步建立市、县教研机制。成立 16 个市职教高考教研中心组、淮安市职教高考工作创新团队。与南通等兄弟市成立协作联盟，推动学校结对互动，组织参加联盟统考、模考，加大交流考评，高三年级二模成绩明显提升。组织职教中心教研组组长部署 2025 届职教高考文化统考备考。

9.关于“产教融合不深”问题的整改

2024 年 8 月以来，组织职业学校走访调研 300 家规上企业，深入了解产业需求。2024 年 9 月，召开职业学校专业优化座谈会，分校指导结合区域产业优化专业布局，加强专业建设。2024

年新增与 7+3 产业体系对接的专业 12 个，五年制高职专业布点增加到 82 个，中、高职专业匹配度分别从 39.20%、51.47% 提升至 63.37%、69.12%。落实专业奖补 200 万元，支持院校建立精细化工等紧缺专业。联合遴选认定钢帘线、PCB 等 17 个产业院校，创成 4 个省级现代产业学院。组建 5 个市域产教联合体，其中生物医药、绿色食品创成省级市域产教联合体。支持盱眙技师学院加入智能制造市域产教联合体牵头院校，借助联合体力量优化专业，提高学生就业质量。

10.关于“义务教育资源不均衡，区域、校际分差逐渐拉大”问题的整改

围绕公平普惠、优质均衡目标，优化资源配置和融通共享，联合市资规局开展《淮安市城区中小学及幼儿园布局规划（2021-2035 年）》编制工作，大幅调低各学段千人指标，并严控建设标准，规划已于 2024 年 11 月经市规委会审议通过。推进“下乡提质 进城补缺”城乡教师交流和超编学校、富余学科教师向紧缺学校交流，去年全市 4278 名教师轮岗交流，占符合条件人数 26.2%，骨干教师占比达 29.7%。持续推进集团化办学，研制出台《深入推进全市基础教育集团化办学的指导意见》，鼓励各县区继续深入推进多种办学模式、合作方式，加快提升区域办学水平和教育教学质量。提升教研支撑力度，深入推进“融学课堂”教学改革，常态化举办“融学课堂”区域展示及“广教研”活动。持续强化“四优”教研组建设，促进课堂提质增效。多措并举，通过向上争取政策、盘活现有优质资源等方式，结对帮扶重点县区和学校，以优质资源引领薄弱学校质量提升。发

挥学业质量监测作用，做好数据分析运用，用结果倒逼课堂教学改革，全面提升教育教学质量，促进区域优质均衡发展。

11.关于重热点校区“一增三缺”问题的整改

根据出生人口及在校学生数，开展学位需求预测，指导县区制定学校建设计划，优先实施城区热点地区学校建设，缓解学位紧张问题。联合市资规局编制《淮安市城区中小学及幼儿园布局规划（2021-2035年）》，大幅调低各学段千人指标，最大限度压减中心城区新建学校数量，并严控建设标准，既平稳渡过学位需求高峰，又不因过度建设造成资源浪费，该规划已于2024年11月经市规委会审议通过。联合市委编办、市财政局、市人社局，于2024年10月12日印发《淮安市市属中小学教师“周转池”使用管理办法(试行)》，经市委教育工委申请，市委编办2025年2月25日核准市教师储备中心用编计划75名（教师周转池编制）。

12.关于“大班额反映较多”问题的整改

建立“人口—学位”动态预警机制，大力实施普通高中资源建设攻坚行动。2020年以来，共实施高中新改扩建项目18个（涉及15所学校），新增学位2.34万个，目前全市共有普通高中42所（另有新校区3所），最大学位供给量为133230个，有效满足学生就读需求。结合各招生区域生源数量、各高中学校学位供给量及省教育厅关于高中普职比要求，科学调整各普通高中学校招生计划，扩大普职融通招生规模，努力解决大校额、大班额问题。

13.关于“学科培训隐形变异”问题的整改

“双减”政策实施以来，全市先后查处违规培训机构（含个人）311起，立案行政处罚23起。开展寒假期间校外培训治理专项治理行动，共接到校外培训方面的举报投诉21件，已核实查处21件，主要涉及违规学科类培训13件、责令整改10家，停办或取缔培训场所3个，实施行政处罚2起；退费纠纷8件，化解金额5万余元，其中责令或协调退费金额3万元。联合网信、公安、市监等部门，积极开展线上巡查，处置线上营造教育焦虑、违规培训宣传等问题7件。对重点线索进行交办督办，2025年以来已向相关县区交办7起。加大统筹协调力度，会办解决非学科类校外培训机构执法争议，明确由教育部门牵头，相关主管部门参与，实施联合执法、综合执法。发布校外培训机构“白名单”，提醒家长理性选择正规合法校外培训机构，并再次公布全市各主管部门校外培训咨询和投诉电话。五一期间，采取“四不两直”、实地检查、随机抽检的方式，在全市范围内对校外培训、托管机构开展行政执法检查，对涉嫌开展违规学科类培训的11家机构进行集中交办。

14.关于“违规补课屡禁不止”问题的整改

开展寒假期间校外培训治理专项治理行动，共接到校外培训方面的举报投诉21件，其中涉及违规学科类培训13件、责令整改10家，停办或取缔培训场所3个，实施行政处罚2起。加大统筹协调力度，会办解决非学科类校外培训机构执法争议，明确由教育部门牵头，相关主管部门参与，实施联合执法、综合执法。通过家长会、告家长书等形式，向家长宣传“双减”政策，引导家长落实监护责任，选择正规、安全的机构。五一期间

，采取“四不两直”、实地检查、随机抽检的方式，在全市范围内对校外培训、托管机构开展行政执法检查，对涉嫌开展违规学科类培训的11家机构进行集中交办。

15.关于“心理健康形势严峻”问题的整改

召开工作部署会，赴镇江等地考察学习成功经验，研制印发“润心”行动重点工作任务清单和工作提示单。对极端事件发生后的县区和学校进行复盘，约谈相关县区政府分管领导和教体局主要负责人以及相关学校主要负责人。深入推进“三进三提三知”工作法，开展“淮教联家”家访72755户，其中对病休学生及重点人头家访6331户。认真落实“双减”要求，落实“2·15”专项行动，组织学生开展研学活动。总体设计教师培训，完成班主任全员培训，举办六期“家庭教育大讲堂”。

16.关于“名特优教师量比均较低”问题的整改

出台《关于实施“五强行动”推进教育高质量发展的意见》（淮委教〔2024〕40号），推进人才高地建设，强化省特级教师、市学科带头人、县骨干教师、校教坛新秀“四级”人才梯队培养。2024年11月，赴南京师范大学、上海师范大学、东北师范大学、江苏师范大学等地开展2025届名校优生招聘278人，其中高中招聘156人，68人岗位是物化生学科，比例达44%。2025年3月6日公示拟聘用名单186人。建立分层分类教师培训体系，针对不同发展阶段的教师开展个性化培训。为教育高层次人才教师搭建高端研修平台，邀请教育领域知名专家学者讲学，组织教师赴南京、南通等地跟岗学习，拓宽教师视野，更新教育理念。加强正高后备人才及其他人才的培训。

17.关于“优秀人才流失较多”问题的整改

实施党建书记项目，通过深入推进学校领导班子建设，落实“123”书记校长培养计划，跟踪培养 100 名左右中小学校优秀党组织书记、校长，动态保持 200 名左右校级正职后备人选，300 名左右校级副职后备人选。建立党的教育事业忠诚度、工作负荷度、岗位胜任度、团队融合度、履职廉洁度等“多维评价”机制，推动党建工作与具体业务深度融合，促进基层各级党组织建设、干部队伍建设和教师队伍建设提档升级。依据市教育局等六部门印发的《关于推进淮安市基础教育人才队伍建设的实施方案》及淮安市高层次人才考核结果，按时发放人才奖补。

18.关于“师德师风问题突出”问题的整改

2025 年 1 月 8 日，市委教育工作领导小组召开全市教育系统党建工作暨师德师风建设工作会议，领导小组组长、市委常委、宣传部长李森到会讲话，要求落实书记、校长是师德师风建设的第一责任人，坚持师德师风第一标准，常态推进师德教育，持续加强典型宣传，严格实施考核机制，健全高质量教师培育体系。督促指导各地各校分层分类处置市委巡察交办的教职工违法犯罪问题线索，配合派驻纪检监察组做好对违纪违规问题的查处。组织全市学校开展师德考核，建设全市教育系统警示教育室，编发近几年教育系统发生的违纪违法典型案例警示录，启动运行全市教育系统师德师风监管平台，严格落实教职工准入查询、从业禁止制度。2025 年 4 月 22 日邀请全国教书育人楷模、南京市浦口区行知教育集团总校长杨瑞清来淮讲学，全市正高级教师后备人才高研班、乡村教师培育站 200 多名学

员参加。

19.关于“教学质量与教育强市目标差距较大、高原较少”问题的整改

科学确定各高中学校“底线目标”和“争先目标”，力争 2025 年高考录取再创新高。定期召开初高中教育教学工作推进会、拔尖创新人才座谈会、优生“摆渡行动”，创新召开春季高考工作推进会、“苔花行动”座谈会，分学段举办“把学校办好·把孩子教好——‘学在淮安’大家说”活动，常态化举办县区“融学课堂”区域展示活动及“广教研”活动，提升教育教学质量。大力推进“班子政治强、教师情怀强、教学改革强、教研支撑强、学生自信强”的“五强学校”建设，对学校领导班子成员实施“对党的教育事业忠诚度、工作负荷度、履职胜任度、团队融合度、从教廉洁度”的“多维评价”。制定完善《2025 年度中学教学质量考核评价实施方案》，坚持分层分类考核、优绩优酬导向，激发学校办学活力。

20.关于“教学质量与教育强市目标差距较大、低谷较多”问题的整改

定期召开教育教学工作推进会，强化质量监测分析，开展“订单式”“滴灌式”等教学视导，做到高中学校全覆盖，精准把脉学校问题，多层次、多渠道开展教师科研能力提升培训活动，建立市“优秀科研人员”团队，打通向省级和兄弟市学习与交流的常态通道，坚持“教学科研化，科研课堂化”，组织“课题进课堂”活动，全面提升学校教科研水平。盘活现有优质资源，通过强化校际联盟、学科联盟、名师联盟等捆绑帮扶模式，定期组

组织开展教学、教研成果展示交流活动，搭建覆盖全学科的教学研讨交流平台，充分发挥优质资源的引领示范帮扶作用，促进薄弱学校办学质量提升。组织召开春季高考招生工作座谈会、“苔花行动”座谈会，分层次指导非四星级高中加强体艺生、边缘生、春季高考指导针对性，提升县域普通高中整体升学水平，促进普通高中多样化发展。

21.关于“融学课堂”改革滞后问题的整改

印发《关于开展淮安市“融学课堂”改革创新范式评选活动的通知》，成立市县（区）两级专项工作组，建立“月调度、季评估”推进机制，覆盖所有县区。遴选 20 所试点校开展“五育融合”课例研究，开发校本化教学案例 200 余个，组织市级广教研活动 30 余场，辐射教师 1.2 万人次。实施“强师赋能”计划，围绕新课标解读、跨学科问题解决设计等主题开展专题培训 36 场，参训教师超 8000 人。将改革成效纳入学校质量评估体系，开展专项教学督导 3 轮，发布整改清单 48 份，约谈推进不力学校负责人，倒逼责任落实。

22.关于“专职教研员偏少”问题的整改

2024 年底，市教研室高中数学、生物专职教研员已经配备到位。对缺额的其他学科教研员，科学制定选拔方案，同时督促县区配齐配足相关学科特别是高中学科专职教研员。

23.关于“教研能力弱化”问题的整改

多层次、多渠道开展全市教师科研能力提升培训活动，优化科研服务县中学校方式。调研“课题研究管理要求”落实情况，根据一线学校和教师要求修改完善，推进我市科研工作发展的

规范化和专业化。2024年12月，启动“淮安市基础教育第二期内涵项目培育工程”，遴选出40个有前景的项目进行分学段指导。出台《淮安市中小学（幼儿园）省市级课题研究管理工作要求》，推进我市教科研工作向专业、特色和品牌发展。2025年初建立全市近300人的“优秀科研人员”团队，2025年4月组织部分人员参加省市级培训学习，打通向省和南京等兄弟市学习与交流的常态通道，坚持“教学科研化，科研课堂化”，组织“课题进课堂”活动。

2025年2月，清江中学的2个项目《以国防教育促进育人方式转变的实践探索》《深思智探：廿年初中生生物学育人》顺利入围市第二批内涵建设项目，正在进行孵化培育，冲刺即将到来的国家、省教学成果奖。2024年教师在省级期刊发表论文27篇，实现止跌回升。洪泽中学2024年教师发表论文28篇，远远超过之前的年平均数15篇。

24.关于“拔尖创新人才培养路径不宽”问题的整改

定期召开拔尖创新人才工作座谈会，组织各地各校交流工作推进情况，总结工作经验，持续完善工作机制。优化招生考试制度，逐步完善拔尖创新人才早期贯通培养机制，提高人才选育质量。分别于2025年1月、2025年3月开展2期拔尖创新人才“摆渡行动”，指导学校做好优生培养及学生生涯规划。

25.关于“第一议题制度执行不严格，重业务轻党建问题不同程度存在”问题的整改

2024年11月，市委教育工委印发《关于实施“五强行动”推进教育高质量发展的意见》，突出以党建引领教育高质量发展

展，破解重业务轻党建问题。定期开展实地调研，督促各级各类学校严格落实“第一议题”制度。盱眙中学、清浦中学存在问题已经整改到位，新淮高中党委班子已完成组建。

26.关于“党组织功能缺失”问题的整改

2024年11月，市委教育工委会同市委组织部印发《关于落实中小学校党组织领导的校长负责制加强学校领导班子建设的实施意见》（淮委教〔2024〕39号），选优配强中小学校党组织书记和领导班子，中小学校党组织领导的校长负责制改革任务基本完成，班子的领导力、号召力、凝聚力不断提升。提请市委同意，对师院附中主要领导和一名副校长进行调整，教师反映的问题得到稳妥解决。目前，学校领导班子团结、管理井然有序、教师爱岗敬业、总体风气较好。

27.关于“思政课质量不高”问题的整改

积极推进区域主题活动，组织中小学“思政育人特色学校展示”活动、“思政课程基地”主题活动、初中和小学“法治少年与法同行”教育、高中“学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想”实践等。走进新旅纪念馆、黄花塘新四军军部纪念馆等地进行“实境课堂”研讨，组织“爱在乡村教育”活动更多关注边远乡镇。主动加强对外研讨交流，陆续与新疆第七师胡杨河市、南京及宿迁等市联合举办主题为“学好思政课·培育接班人”研讨活动。基于学生学情，结合教学内容，强化理想信念等教育，引导学生树立正确“三观”，根植红色基因。针对不同学段特点，中学阶段重在引导形成正确的世界观、人生观和价值观，增强做社会主义建设者和接班人的政治认同，小学阶段重在启蒙道德情

感、习惯养成教育，培养爱党、爱国、爱社会主义、爱人民、爱集体的情感。

充分考虑小学思政教师“兼职为主”的实际情况，开展第二期“三航梯队教师”培育工程。2025年2月，陆续开始读书活动、百节好课的展评。用好“名师工作室”“培育站”等组织中小学思政研讨活动十余场，全市3000余名教师参加线上线下培训学习。开展全市第一届“课程思政·精彩一课”大中小学青年教师思政育人精品课展评活动，第一轮261节视频课初评已于2025年3月全部结束。4月29日，对入围的112节优秀课例分学段进行第二轮现场课展评。完成《淮安市“课程思政 精彩一课”听课札记：价值引领与专业教学的深度互嵌》报告。

28.关于“意识形态工作重视不足”问题的整改

筹备召开全市大中小学校意识形态工作联席会议，强化各级党组织抓意识形态工作的政治责任。印发风险排查化解通知，每月围绕需关注的重点时段、重点人群和重点风险等进行风险排查预警，完善以“风险早发现、事端早处置、信息早报告”为主要内容的“三早”制度。印发《关于加强论坛活动管理工作的通知》，对开展的讲坛、讲座、报告会等严格实行“双审”报备制度。规范校园电子屏、网站、微信对新媒体管理，严格实行“三审三校”制度，强化网络及设备安全，严防篡改、入侵、攻击等事件发生。推进社会主义核心价值观进校园、进课堂、进师生头脑，用好习近平新时代中国特色社会主义思想学生读本，严禁教师在课堂上散布违背党的基本理论、基本路线、基本纲领的言论，坚决防止个别教师故意混淆政治与学术的关系或者掺

杂个人负面情绪，散播错误观点和言论。

29.关于“议事决策规则不够明晰”问题的整改

2024年11月，市委教育工委会同市委组织部印发《关于落实中小学校党组织领导的校长负责制加强学校领导班子建设的实施意见》（淮委教〔2024〕39号），严格要求学校将党委会与校长会分别召开，涉及“三重一大”事项由党委会研究决定，一般性行政事务由校长会研究决定。督促中小学校依照教育部示范文本，制定党建工作重点任务清单、党组织会议议事规则和校长办公会议议事规则。

30.关于“民主集中制执行不够严格”问题的整改

督促中小学校依照教育部印发的示范文本，制定学校党建工作重点任务清单、党组织会议议事规则和校长办公会议议事规则，严格执行民主集中制和“三重一大”制度要求。同时，要求财务核算中心加强财务报销把关，未执行“三重一大”程序的凭证一律不得报销。

31.关于“梯队建设不够科学合理”问题的整改

2024年9月，市委教育工委对部分市直学校领导班子进行调整，涉及县中领导班子85后正职1名。实施“未来校长”培养工程，加强后备干部选拔、培养力度。协同各县区委通过轮岗、交流、挂职等方式强化干部队伍建设，配齐配强各县中党委班子。金湖县出台《关于进一步加强年轻干部培养选拔工作的实施意见》《金湖县教育体育系统后备干部管理办法及培养规划》。淮阴中学自2021年8月以来，从普通一线骨干教师中提拔30岁以下副科职干部3名，2025年2月，新提拔1名35周岁以下

的正科职干部，不断加大年轻干部培养和使用力度。

32.关于“靠教育吃教育”问题依然突出问题的整改

加强对《中国共产党纪律处分条例》和省市相关文件学习，在派驻纪检指导下，市教研室形成统一制度要求，明确在基层学校开展业务活动时不得以讲课费、指导费等名义取酬。积极开展自查自纠，清退违规所得，并上报派驻纪检组，主动接受监督。草拟《淮安市教育局劳务费管理办法》并提交工委会审议。将劳务费发放作为 2025 年度内部审计重要内容，将劳务费相关制度学习作为 2025 年度财务培训重要内容。落实监督执纪“第一种形态”，各相关党组织利用民主生活会、组织生活会等形式开展批评与自我批评。压实学校主体责任、书记校长第一责任人责任，定期开展师德师风自查整改，定期通报违反师德师风典型案例，开展警示教育活动。

33.关于“财务管理较为混乱”问题的整改

组织学校后勤管理人员开展专题培训，提升财务管理水平。督促学校完善相关财务制度，通过核算中心加强市直学校支付审核，规范资金使用。督促相关学校完善财务资金支出流程，不得违规乱费用。

34.关于“违规采购、招标问题频发”问题的整改

印发《2025 年市直学校集中建设和采购计划》，明确项目实施主体。完成 2025 年度市教育局招标代理、设计、监理、清单编制和跟踪审计及零星工程等入库单位遴选工作，推动市直学校招标采购、项目建设等规范实施。已完成一附小健康路校区、师院附中新校区建设等复审工作，外实小校安工程复审工

作正在进行，清江中学新校区的复审单位已完成招标，待结算审计完成立即开展复审工作。根据《淮安市市级政府投资非营利性工程建设项目集中建设实施细则》，由市城市资源开发公司对清江中学新校区体育馆项目实施集中建设，实现工程建设全流程监管。督促各县区加强对所属学校招标采购等依规组织实施。

35.关于“食堂监管漏洞依然存在”问题的整改

绘制校园餐监督体系架构图，党内监督与外部监督同向发力、全面监管。联同公安、市监、卫健、审计部门分领域开展专项监督、联合督查，严肃查处违纪违规问题。推选膳食监督家长委员会成员 8532 名，所有食堂均接入数字化平台实时监管。会同市市场监管局发布《“校园餐”举报奖励公告》，实现初信初访办结率 100%。出台经费管理相关文件 41 个，组建 8 个审计小组抽查 67 所供餐学校，发现问题 136 个，现已全部完成整改工作。构建由学校领导、总务后勤负责人、食堂管理人员、家长志愿者四方参与的食材招标、验收监管体系，建立食堂分类、风险点分级、监管分等的食品安全“三分监管”模式。制定《中小学校园餐陪餐工作指引》《视导监管方案》，建立校（园）长陪餐制度和家长陪餐制度、“两代表一委员”定期巡餐制度。推行国有企业集中采购配送学校食堂食材模式，构建县域内食材采购、配送、定价、质量“四统一”机制。

三、突出常态长效，以更严标准要求持续巩固整改成果

通过半年的努力，市委教育工委巡察整改工作取得阶段性成果。但仍存在县中振兴底盘不够扎实、高质量教育体系建设

有待加强等问题。下一步，将继续夯实责任、强化举措、建立机制，确保真整改、全覆盖、改到位、不反弹。

一是将整改落实贯穿工作全过程。针对已取得初步成效的整改事项和基本解决的具体问题，建立长效监测机制，严防问题反弹回潮。对于正在推进的重点难点任务，持续跟踪督办，以攻坚克难的韧劲紧盯时间节点，严格对照《方案》狠抓落实。对于需要持续深化的整改项目，实行动态台账管理，坚持阶段评估与长效巩固相结合，确保整改成果经得起实践检验。

二是将整改落实作为检视学习教育成果的重要举措。深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持以上率下，聚焦查摆问题，建立整改销号制度，做到即知即改、立行立改。梳理下发2023年以来全市教育系统违反中央八项规定精神典型案例警示录，筹备召开全市教育系统警示教育暨中小学校领导班子作风建设推进会，分批分类组织党员干部、教师教干到新建的教育系统警示教育基地开展现场教学。扎实推进正风专项行动，持续深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，结合监督体系应用场景建设，重点推进校园餐、教辅征订、校服采购、校园工程专项治理。

三是将整改落实作为推动淮安教育高质量发展的重要抓手。以“县中振兴”为引领，持续开展“教育名城、名校、名校长”对标赶超行动。深入推进党组织领导的校长负责制改革，全面启动“未来校长”培养工程，大力拓展“五育并举”路径，优化优质教育资源配置，增进家校社协同育人，加快重塑让群众更有自信心的“学在淮安”品牌，努力办好人民满意的高质量教育。

欢迎广大干部群众对巡察整改落实情况进行监督。如有意见建议，请及时向我们反映。联系方式：83660079；电子邮箱:83662485@163.com。

中共淮安市委教育工委
2025年6月30日